

EUROPEAN UNION



Committee of the Regions

Bruselas, 11 de abril de 2014

"INMIGRACION IRREGULAR EN LA FRONTERA SUR DE LA UNION EUROPEA"

**INFORME DEL PRESIDENTE DEL COMITÉ DE LAS REGIONES
SOBRE LA SITUACION DE LAS CIUDADES DE
CEUTA Y MELILLA (ESPAÑA)**

.../...

ES

1. Introducción al fenómeno de la inmigración irregular a través de las fronteras sur de la Unión europea: Ceuta y Melilla

Desde principios de este año, con el fin de acceder a territorio europeo, centenares de inmigrantes subsaharianos han tratado de traspasar de forma irregular las fronteras terrestre y marítima que separan Marruecos de las Ciudades Autónomas de Melilla y Ceuta (España). El caso más alarmante sucedió el pasado 6 de febrero, cuando cerca de 250 inmigrantes subsaharianos intentaron acceder a la Ciudad Autónoma de Ceuta atravesando la frontera marítima y 15 de ellos perdieron la vida en el intento.

Asimismo, unos meses antes de la tragedia ceutí, el 3 de octubre de 2013, la comunidad internacional fue testigo de una catástrofe humanitaria en la isla italiana de Lampedusa, donde 366 inmigrantes perdieron la vida tratando de llegar a territorio europeo.

Por estos motivos, como Presidente del Comité de las Regiones (CdR) visité las ciudades de Melilla y Ceuta el pasado 3 y 4 de abril con el fin de conocer sobre el terreno la realidad del fenómeno migratorio en todas sus dimensiones, y mantener encuentros con las autoridades melillenses y ceutíes, así como con los funcionarios que gestionan los centros temporales de acogida de inmigrantes (CETI).

Coincidiendo con mi estancia en Melilla, 30 inmigrantes permanecieron hasta más de diez horas encaramados a la valla fronteriza. Este suceso se produjo justo una semana después de que un subsahariano permaneciera subido a una farola próxima a la valla de Melilla durante cuatro horas, también después de un intento masivo de entrada, que estuvo protagonizado por unos 150 ó 200 de inmigrantes.

Ante esta situación de norme presión migratoria, tanto el Presidente de Melilla, el Sr. Juan José Imbroda, como el de Ceuta, el Sr. Juan Vivas, destacaron en primer lugar el esfuerzo de solidaridad que están llevando a cabo los ciudadanos de sus respectivas ciudades, y que este esfuerzo para ayudar y atender las necesidades básicas de los inmigrantes no estaban siendo reconocido por las autoridades de la Unión europea (UE). De hecho, echan de menos una visita del Comisario europeo responsable de inmigración a estas ciudades, únicas fronteras terrestres de Europa occidental con África.

Ambas ciudades viven un fenómeno similar, por lo que ante la avalancha de inmigrantes quisieron reflejar en un plan de 6 puntos su visión ante la situación que viven¹.

Por su parte, las autoridades marroquíes han cifrado el número de inmigrantes en situación irregular en su suelo entre 25.000 y 40.000 personas, y ha abierto un periodo excepcional de regularización

¹ (ver Anexo III).

durante todo 2014. En los dos primeros meses del año, algo más de 12.000 ya han presentado sus solicitudes.

El portavoz del Gobierno marroquí, Mustafa al Jalfi, atribuyó la presión migratoria sobre Ceuta y Melilla al hecho de que Marruecos haya "cerrado sus fronteras marítimas" al paso de las pateras hacia España, que han logrado reducir en un 95 % la salida de pateras en los últimos diez años, hecho que ha multiplicado la presión terrestre sobre las dos ciudades españolas. Según Marruecos, esto podría agravar la presión migratoria en la frontera sur y dar lugar a futuras tragedias humanitarias.

Según el informe 2012 de Frontex², 6.397 inmigrantes entraron por la ruta oeste mediterránea, en la que se encuentra Ceuta y Melilla.

La gestión de la inmigración irregular en Ceuta y Melilla exige, por un lado luchar contra las mafias y la defensa de la frontera exterior de la UE, y, por otro, una acción humanitaria ante las amplias bolsas de inmigrantes que esperan a acceder a territorio europeo.

Los Estados de la UE deben colaborar con los países de origen para arrebatarle a esas mafias el control de la emigración. Los europeos hemos sido emigrantes en otras épocas, hacia Estados Unidos, América latina o incluso dentro del continente cuando existían fronteras. Ahora tenemos que demostrar también nuestra solidaridad con los países de origen de los inmigrantes que llegan a Europa.

Este drama humano no solo se puede solucionar con medidas policiales y disuasorias. Tenemos que hacer compatible la seguridad de las fronteras exteriores de la Unión, con una política migratoria ordenada, humanitaria y adecuada a las exigencias del Derecho internacional y europeo. Este equilibrio es extraordinariamente complejo. En cualquier caso, una inmigración descontrolada, no es beneficiosa ni para el territorio que los recibe, ni para los inmigrantes.

Durante mi estancia en Melilla y Ceuta tuve la oportunidad de hablar con los inmigrantes y con la población de ambas ciudades. La comprensión y la humanidad son los principios imperantes, pero en ese gran esfuerzo de solidaridad, la población me transmitió la sensación de abandono por parte de las autoridades europeas.

La colaboración con las Autoridades marroquíes parece ser que es estrecha, fluida y recíproca, estableciéndose contacto con periodicidad semanal, recibiendo información sobre movimientos migratorios en Marruecos, en especial subsaharianos asentados en las inmediaciones del perímetro fronterizo. Así mismo, cuando existe información sobre posibles intentos de saltos masivos, o se detecta la presencia de inmigrantes en las inmediaciones del perímetro, la policía marroquí colabora

² <http://frontex.europa.eu/trends-and-routes/migratory-routes-map>

en los dispositivos preventivos establecidos al efecto, para impedir que se lleve a cabo la vulneración del perímetro y consiguiente entrada irregular.

2. Situación de la Ciudad Autónoma de Melilla

Marruecos es en la actualidad el principal país de paso de personas de origen subsahariano hacia España, y uno de los más importantes en el caso de los que se dirigen a Europa. De hecho, la itinerancia de los migrantes subsaharianos, desde sus países de origen hasta Melilla, se ha convertido en una ruta explotada por las mafias desde la primera década del presente siglo.

Las circunstancias violentas a las que se enfrentan los inmigrantes a lo largo de toda su itinerancia, junto a la mayor degradación de las condiciones de vida en los países del Sahel y África subsahariana y las mayores dificultades en el acceso a la ciudad española de Melilla, han contribuido a dibujar un perfil de inmigrante desesperado que intenta entrar por todos los medios a su alcance a territorio europeo.

2.1 Cifras sobre la presión migratoria a la Ciudad de Melilla.

La evolución de la presión migratoria sobre la ciudad de Melilla³ ha desembocado en un repunte constatado en la llegada de inmigrantes que sólo **en 2011 se cifró en 1.940** el total de los irregulares que consiguieron alcanzar la ciudad; en concreto un **aumento de casi el 100%** respecto de los que lograron acceder a Melilla **en 2010 (1.040)**.

En 2012 repunta asimismo la llegada de inmigrantes a las islas y peñones de soberanía española próximos a la costa marroquí (especialmente en el archipiélago de Las Chafarinas) y los sucesos de la llamada Isla de Tierra. La pauta de incremento en la llegada de inmigrantes a Melilla se mantuvo **en 2013**, en que **las entradas de irregulares se cifro en 2.490**, un 14,36% más que el año anterior.

En su mayoría, hablamos de inmigrantes de origen subsahariano, aunque el pasado año también empieza a llegar un abultado flujo de migrantes de origen sirio. En total, **en 2013 entran más de 250 sirios, que sumados a los 1.816 subsaharianos** que logran acceder el pasado año y un grupo de 422 argelinos, conforman los **2.490** que antes señalábamos como entradas globales de irregulares a Melilla en 2013, a través de la valla, pasos fronterizos, pateras o dobles fondos practicados a modo de escondites imposibles en el interior de vehículos.

No obstante, la llegada de inmigrantes ha seguido aumentando en 2014, con nuevos saltos masivos, algunos como el del pasado 18 de marzo protagonizado por unos 1.100 inmigrantes de los que lograron entrar en la ciudad unos 500.

³ (Ver Anexo 1)

De hecho, **en lo que llevamos de 2014 ya han accedido a la ciudad 1.837 inmigrantes de forma irregular**: 1. 245 de origen subsahariano, 608 de otras nacionalidades (sirios en un 99% de los casos) y 31 de origen argelino.

Hay que añadir los episodios esporádicos acontecidos con los llamados “**coches kamikazes**” que en 2012, arrasaron con todos los controles fronterizos de Marruecos primero y Melilla después, para adentrarse en la ciudad española de forma irregular y peligrosa para los agentes de las fuerzas de seguridad y transeúntes civiles que en esos momentos se encontraban en los mismos puestos fronterizos. Este modus operandi, con alguna variación, se ha repetido al inicio de este año 2014, aunque a bordo de motocicletas que igualmente entran a la carrera.

En cuanto a la llegada de **inmigrantes de forma irregular por vía marítima, en 2014 han llegado 7 pateras** con 147 inmigrantes a bordo de origen subsahariano. En cuanto a la entrada de inmigrantes escondidos en vehículos, la Guardia Civil han interceptado 11 con dobles fondos practicados a modo de escondite en su interior, de los que se ha rescatado a 16 inmigrantes, el último un menor sirio de 11 años de edad.

Entre los inmigrantes que han llegado de un modo irregular y por las distintas vías de acceso a la Ciudad de Melilla en lo que va de año, 600 son de origen sirio y 31 de origen argelino.

3. Situación en la Ciudad Autónoma de Ceuta

Debido a su singular orografía, Ceuta recibe en su frontera menos asaltos masivos de inmigrantes que Melilla. Tras los sucesos del 6 de febrero, la presión se ha trasladado desde Ceuta a la más accesible frontera de Melilla.

3.1 Cifras sobre la presión migratoria en Ceuta

El número de inmigrantes que han conseguido llegar a Ceuta ha ido descendiendo de un modo constante desde **2011 que ascendió de 1.118 personas, hasta 193 el siguiente año y repuntando el pasado año 2013 a 291⁴**.

El modo de llegada de estos inmigrantes ha variado desde 2011. En 2012 se produjo un descenso muy importante de las embarcaciones interceptadas que portaban a 170 inmigrantes, repuntando al año siguiente a 258 en 2013.

⁴ (ver Anexo III).

La mayoría de los inmigrantes son de origen subsahariano, siendo los malienses los más numerosos (238), guineanos (66), argelinos (64) y ciudadanos de la República del Congo (10). En los últimos meses, la llegada de personas de origen sirio ha llegado hasta 113.

4. Recursos disponibles para atender la llegada irregular de inmigrantes.

4.1 Control de fronteras

En estos momentos, el Ministerio del Interior cumple con el mandato que establece el Código de fronteras Schengen (2006), y para ello tiene desplegados en la ciudad autónoma de **Melilla** 80 agentes en total, además de tres grupos de la Unidad de Intervención Policial (UIP), que suman 150 efectivos. Los refuerzos de ambos cuerpos se elevan a 230 antidisturbios preparados para frenar las avalanchas de inmigrantes irregulares ante la valla fronteriza. Por otro lado, unos 400 agentes integran la plantilla de la ciudad autónoma de Ceuta.

4.2. Dispositivos de primera acogida social y sanitaria: los Centros de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI).

Las Ciudades de Ceuta y Melilla cuentan con sendos Centros de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI). Este establecimiento de la Administración Pública ha sido concebido como dispositivo de primera acogida destinado a conceder servicios y prestaciones sociales básicas (alimentación, ropa, asistencia sanitaria, camas, etc.) al colectivo de inmigrantes y solicitantes de asilo que llegan a la ciudad.

Los inmigrantes que consiguen saltar el triple vallado o los que llegan en pateras u otras vías, se dirigen hacia el CETI y los heridos son atendidos por miembros de Cruz Roja in situ.

En los CETI los inmigrantes disponen de libertad total para salir y entrar. Los trabajadores de los CETI ejercen una labor extraordinaria de atención a los inmigrantes y ellos mismos son los que detectan también los casos de explotación de mujeres e incluso la llegada de niños y de bebés que sirven a las propias mafias para que ellas puedan acceder con mayor facilidad a Europa. Mujeres que en algunos casos lamentablemente son susceptibles de ser de nuevo víctimas de la prostitución en cualquier país de la Unión Europea.

Para poder evitar esta situación, las fuerzas de seguridad del Estado, en colaboración con los propios trabajadores de los centros, investigan la procedencia y la situación de estas mujeres y de sus bebés.

Todo esto son ejemplos y testimonios del trabajo que día a día se hace por parte de trabajadores, voluntarios y fuerzas de seguridad del Estado en los Centros de Estancia Temporal.

El **CETI de Melilla** posee una capacidad para 480 inmigrantes. Sin embargo, actualmente cuadruplica su ocupación, ya que acoge a unas **1.900 personas**, a pesar de las numerosas salidas programadas de inmigrantes hacia centros de acogida de España en la península que gestionan ONG's colaboradoras y que se suceden prácticamente con periodicidad semanal.

El Ejército ha tenido que ceder literas para 753 personas en las últimas semanas, tras el repunte de la presión migratoria que viene padeciendo Melilla en 2014. Paralelamente, la Cruz Roja ha montado cinco tiendas con capacidad para 20 personas cada una, que se suman a otras 11 que ya estaban colocadas. Además, la Cruz Roja ha repartido en lo que va de año unos 200 lotes de mantas y ropa, al tiempo que ha colaborado en la atención sanitaria que se ha prestado a los inmigrantes y en el traslado de alguno de ellos a centros sanitarios.

En cuanto al **CETI de Ceuta**, con una capacidad para 512 personas, tiene en sus instalaciones a unos 587 inmigrantes.

Desde la última entrada masiva de residentes, que consiguieron franquear la valla en septiembre de 2013, la sobreocupación, que alcanzó un máximo de 770 residentes, ha ido descendiendo paulatinamente, a pesar de que se mantiene el constante goteo de acceso de inmigrantes en pequeños grupos de 5-10 personas, que no acceden a través de asaltos a la valla, sino mediante otras vías, como los pases en vehículos ocultos, los pasaportes falsos o alguna patera o balsa neumática.

El factor fundamental en el descenso de la sobre ocupación hasta la moderada cifra actual ha sido la existencia de salidas constantes y periódicas de inmigrantes a la Península. Ello ha abocado a que la ocupación actual sea moderada y que el clima de convivencia en el CETI de Ceuta, salvando el tema del colectivo sirio, podría describirse como de buen ambiente y convivencia pacífica y ausencia de conflictos.

Comentario aparte merece el asunto de la llegada de **personas de nacionalidad siria** al CETI de Ceuta. Este colectivo se ha visto incrementado de una forma muy importante en el último semestre, con la llegada hasta de más de 100 residentes, con 40 mujeres y más de 50 menores, constituyendo un grupo de familias numerosas con muchos bebés. Este grupo de personas son en su mayoría demandantes de asilo que requieren de un procedimiento que conlleva más tiempo, por lo que su situación es especialmente delicada.

El flujo de sirios es constante y no cesa porque proceden de un país que actualmente vive un conflicto bélico muy cruento cuya población civil huye por todos los medios, con lo que se impone una solución de emergencia y creíble para dar salida a la península a este colectivo tan especial y tan vulnerable.

5. Lucha sin cuartel contra las mafias.

La ONG "Médicos Sin Fronteras" constata⁵ "que las actividades de las redes de trata de seres humanos son cada vez más visibles en Marruecos (...) Usan amenazas, extorsión, intimidación, violencia física y sexual y tortura para llevar a cabo sus operaciones y conseguir el máximo beneficio económico".

En los últimos tres años los equipos de la ONG Médicos sin fronteras han dispensado atención médica a numerosas personas que han sido secuestradas y torturadas por miembros implicados en la trata de seres humanos.

Aunque los asaltos a las vallas fronterizas no están organizados por las mafias, sí es mayoritariamente responsabilidad de éstas el traslado de los inmigrantes desde sus países de origen al norte de Marruecos.

La desesperación de los inmigrantes por alcanzar suelo europeo les hace ser las presas más fáciles de estas redes mafiosas.

Por ello, las fuerzas de seguridad del Estado de España poco pueden hacer para luchar contra estos grupos organizados que trafican con seres humanos, si en paralelo no se les ayuda con mayores medidas de cooperación europea.

4. Conclusiones

El fenómeno de la inmigración irregular en las fronteras sur de Europa se ha convertido ante todo en un drama humano que precisa de una respuesta común europea, que va más allá de la mera defensa de las fronteras. Las autoridades locales, regionales y nacionales sobre el terreno se ven desbordadas por una realidad que implica a toda la Unión Europea.

Las fronteras de Ceuta y Melilla son también las fronteras de la Unión. Son también la puerta de entrada, pero no el destino último puesto que el deseo de estos inmigrantes es llegar a otros lugares de la Unión europea.

Desde mi punto de vista, para gestionar este fenómeno migratorio, sería necesario aplicar una fórmula compuesta de tres elementos en paralelo:

1º Control eficaz de las fronteras exteriores: Las autoridades españolas defienden una frontera y aplican la normativa vigente de acuerdo con los compromisos internacionales y europeos. Los

⁵ Pág. 21. Informe Médicos Sin Fronteras 2013: "Violencia, vulnerabilidad y migración: Atrapados a las puertas de Europa".

inmigrantes que llegan a las ciudades autónomas son personas con derechos a los que hay que garantizarles el respeto a los mismos, a los que se suma una experiencia vital tremendamente dura. Lo que vemos en las fronteras de Ceuta y Melilla es el resultado final de una larga huida de personas en búsqueda del ‘sueño europeo’ y que tiene su origen en los países africanos.

Hay que garantizar el cumplimiento de la normativa europea e internacional ayudando a las autoridades locales, regionales y nacionales a gestionar estos flujos utilizando los instrumentos existentes en la UE, como por ejemplo los equipos de intervención rápida RABIT o el EUROSUR.

2º Cooperación con los países de origen y de tránsito: Es imprescindible atajar el problema desde el propio país de origen, y no sólo con la cooperación económica, sino con el impulso de prácticas políticas democráticas, transparentes, con políticas e ideas basadas en la libertad y en la modernización de sus estructuras sociales. Existe, por tanto, la necesidad imperiosa de buscar un futuro mejor para los inmigrantes en su lugar de origen y una respuesta desde Europa.

El plan de acción⁶ de 7 puntos aprobado por el Consejo europeo en el marco de la Cumbre Unión europea/África celebrada el pasado 2-3 de abril va en la dirección correcta. Pero es necesario disponer de medios económicos suficientes que permitan desarrollar una política migratoria eficaz y coherente en Europa, especialmente la lucha contra el tráfico ilegal de inmigrantes.

3º Solidaridad política y económica del conjunto de la Unión europea con los Estados que son frontera exterior y sufren una mayor presión migratoria: Es necesario un compromiso real y urgente, así como la adopción de medidas tangibles y financieras por parte de la Unión europea, ya que esta situación no es un problema español, sino un desafío europeo que debemos afrontar entre todos.

En el marco de la Asamblea de Autoridades Locales y Regionales (ARLEM), estamos elaborando un Informe sobre la inmigración irregular en el mediterráneo que intenta abordar respuestas comunes en asociación con las comunidades locales y regionales de nuestros vecinos de la ribera sur. Asimismo, hemos expresado nuestro interés a la próxima Presidencia italiana del Consejo de la UE en elaborar un Dictamen sobre esta materia, con el fin de sensibilizar a todos los Estados miembros acerca de esta realidad.

Las autoridades locales y regionales, como gobiernos más próximos a la realidad del terreno, llevamos a cabo tareas de acogida, garantizamos la seguridad de nuestros ciudadanos, así como de los inmigrantes que recibimos e intentamos poner en práctica políticas de integración. Todo ello requiere de una ingente cantidad de recursos y de una coordinación con el resto de gobiernos si queremos tener éxito en nuestra labor. De hecho, asumimos esta situación de emergencia sin disponer de competencias para solucionar el problema en origen.

⁶ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/142097.pdf

Las Ciudades de Ceuta y Melilla necesitan el apoyo de las Instituciones europeas y su situación particular bien merece ser palpada de primera mano para así poder concebir instrumentos de ayuda apropiados.

Los gobiernos de Ceuta y Melilla han reiterado la invitación a la Comisaria Malmstrom, para que visite sus ciudades y compruebe sobre el terreno las consecuencias de la presión migratoria actual.

*
* *

ANEXO I: Listado de entradas irregulares a Melilla desde 2005 (en orden cronológico inverso).

3 de abril 2014: Coincidiendo con la visita del Presidente del Comité de las Regiones a Melilla, 30 inmigrantes permanecieron hasta más de diez horas encaramados a la valla fronteriza. Estas personas terminaron cejando en su intento y descendiendo agotados y desfallecidos. Uno de ellos fue trasladado a un Hospital melillense.

-28 marzo 2014: Coincidiendo con el fin de la reunión que celebran los presidentes de Ceuta y Melilla, unos 800 inmigrantes, en su mayoría procedentes de Guinea y de Camerún, asaltan la valla divididos en tres grandes grupos. Una decena entran en la ciudad, lo que eleva a 574 el número de inmigrantes que han logrado acceder en 2014 a Melilla tras saltar la valla. El suceso eleva la presión en el CETI melillense, cuya ocupación supera los 1.400 acogidos, el triple de su capacidad máxima, que es de 480 plazas.

-18 de marzo 2014: 500 inmigrantes asaltan la valla aprovechando la niebla. Unos 50 habrían entrado en la ciudad.

-10 de marzo 2014: 700 inmigrantes intentan asaltar la valla y 150 lo consiguen. Unos 15 inmigrantes acceden a la ciudad.

-28 de febrero 2014: Más de 500 inmigrantes asaltan la valla, y 214 de ellos entran en la ciudad, entre ellos una joven camerunesa de 15 años, la primera mujer en franquear la valla.

.../...

-24 febrero 2014: Cerca de 500 inmigrantes asaltan masivamente la valla y un centenar consigue acceder a Melilla.

-17 febrero 2014: Cerca de 250 personas asaltan la valla y 150 logran entrar en la ciudad.

-20 enero 2014: 250 inmigrantes intentan asaltar la valla, y 40 de ellos acceden a la ciudad, algunos necesitan de atención médica. Ese mismo día, un inmigrante de origen subsahariano fallece ahogado tras arrojar al agua desde una patera para evitar ser interceptado por la Guardia Civil. En la embarcación viajaban además otra docena de inmigrantes que también intentaron evitar a los agentes pero pudieron ser rescatados.

-15 enero 2014: 300 inmigrantes se acercan a la valla con ánimo de asaltarla, pero renuncian en el último momento. Posteriormente, 150 inmigrantes asaltan la valla y 60 se introducen en la ciudad.

-17 septiembre 2013: Un grupo de unos 300 inmigrantes intenta entrar por la fuerza a Melilla y más de cien consiguen entrar en la ciudad. En esta ocasión los subsaharianos demostraron una actitud violenta que causó heridas entre los agentes y provocó daños en el perímetro.

-23 julio 2013: Dos asaltos simultáneos a la valla de Melilla protagonizados por cerca de 300 inmigrantes, de los que unos 130 consiguen entrar en la ciudad.

-26 junio 2013: Cerca de 300 inmigrantes asaltan la valla de Melilla y unos 100 entran en la ciudad.

-3 octubre 2005: Unos 650 subsaharianos intentan un nuevo asalto a la valla de Melilla, consiguiendo entrar en la ciudad al menos 350 personas. El asalto se saldó con 135 heridos, entre ellos siete guardias civiles.

ANEXO II: Listado de entradas irregulares a Ceuta desde 2005 (en orden cronológico inverso).

4 marzo 2014: Las autoridades de Marruecos impiden a unos 850 emigrantes la entrada en Ceuta desde el país magrebí de los que varios resultaron heridos leves y fueron trasladados al hospital Hasan II de Castillejos. La Delegación del Gobierno en Ceuta cifra en 1.500 las personas que intentaron, en varias ocasiones, asaltar el vallado del perímetro fronterizo en la ciudad por los pasos de El Tarajal y el puente del Biutz, sin poder conseguirlo, gracias a la buena colaboración con las fuerzas marroquíes.

6 de febrero 2014: Unos 250 inmigrantes subsaharianos intentan saltar la valla mientras que otros 150 buscan pasar a nado a la playa del Tarajal en Ceuta, separada de Marruecos sólo por un espigón pero 15 personas mueren, al parecer 4 por aplastamiento y 11 ahogados en aguas marroquíes, antes de

.../...

poder llegar a la playa. Muchos no saben nadar y el agua del mar registra muy bajas temperaturas. La veintena de inmigrantes que sí lo consigue es inmediatamente devuelta a territorio marroquí por el llamado procedimiento 'en caliente', que va en contra del artículo 23 de la Ley de Extranjería, que no permite devolver inmediatamente a los inmigrantes que arriben a tierra española, a los que, según establece la norma, hay que llevar a comisaría o a un cuartel de la Guardia Civil para abrirle un procedimiento administrativo.

17 de octubre de 2013: Unas 400 personas intentan entrar en Ceuta por dos vías: la frontera del Tarajal y el puente del Biutz. En este caso, los inmigrantes fueron rechazados por las autoridades marroquíes, sin que ninguno de ellos consiguiera entrar en el territorio nacional.

17 de septiembre de 2013: Se produce el último intento de entrada masiva con éxito por la playa del Tarajal. De unos 350 inmigrantes subsaharianos que lo habían intentado, 91 consiguen entrar en Ceuta.

ANEXO III:

Acuerdo entre los Gobiernos de Ceuta y Melilla ante la presión de la inmigración irregular:

- 1.- Ante el drama humano: solidaridad, compasión y actitud humanitaria.
- 2.- Las fronteras son necesarias, y por tal motivo tienen que ser seguras y respetadas. Por tanto, nuestro inequívoco respaldo a la Guardia Civil y al Cuerpo Nacional de Policía por cumplir con su deber de preservar la seguridad de nuestras fronteras, en condiciones de extrema dificultad y de mucha presión.
- 3.- Para preservar las fronteras de Ceuta y Melilla, las únicas terrestres que tiene la Unión Europea en África, es fundamental que Marruecos siga manteniendo su colaboración en la lucha contra las mafias que trafican con seres humanos y contra la inmigración irregular.
- 4.- Es necesaria una mayor implicación por parte de la Unión Europea, y secundamos al Gobierno de la nación en sus demandas de una mayor implicación de Bruselas en lo que concierne a la presión de la inmigración irregular, tanto para atender las singulares exigencias que al respecto tienen nuestras fronteras, como para articular una política comunitaria común en la materia.
- 5.- Asimismo, es necesario articular un pacto de Estado en el que se incluya la revisión y actualización de la vigente Ley de Extranjería con el objetivo de adaptarla a las circunstancias actuales.

6.- El número de inmigrantes acogidos en los centros de estancia temporal debe limitarse a su capacidad de acogida.
